

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1	
Titlul Actului normativ	
LEGE pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată prin Legea nr. 564/2001	
Sectiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 astfel cum aceasta a fost modificată și aprobată prin Legea nr. 564/2001, instituie măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial UNESCO.</p> <p>Ordonanța a fost emisă cu scopul de a proteja în primul rând cele mai importante obiective înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO (Cod UNESCO: 906-1999), cetățile dacice din Munții Orăștiei fiind supuse la acea dată, unor intense activități de braconaj arheologic.</p> <p>Dintre acestea, monumentul istoric Sarmizegetusa Regia - Grădiștea de Munte a fost preluat în anul 2013 în administrarea Consiliului Județean Hunedoara, ca urmare a <i>Hotărârii Guvernului nr. 1237/2012 privind înscrierea unui monument istoric, cuprins în Lista patrimoniului mondial UNESCO, în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și transmiterea acestuia din administrarea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național în administrarea Consiliului Județean Hunedoara.</i></p> <p>Monumentul istoric transmis în administrarea Consiliului Județean Hunedoara cuprinde un areal de 18,3 ha teren reprezentând situl arheologic în care sunt edificate principalele construcții ce alcătuiesc ruinele fostei Sarmizegetusa Regia, cea mai mare parte din areal fiind zonă împădurită. Pentru administrarea monumentului istoric preluat, Consiliul Județean</p>

Hunedoara a alocat fondurile necesare, și a organizat un serviciu public cu personalitate juridică, prin intermediul căruia au fost derulate activitățile de administrare propriu-zise.

La momentul preluării monumentului în administrarea Consiliului Județean Hunedoara, respectiv în anul 2013, s-au făcut demersuri în sensul asigurării pazei monumentului istoric de către Ministerul de Interne/Jandarmeria Română, având în vedere această obligație legală prevăzută în următoarele acte normative:

- potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată prin Legea nr. 564/2001: *„(6)- Monumentele istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial sunt obiective speciale, iar paza acestora se asigură, fara plată, de către Ministerul de Interne”*.

- potrivit Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, la art. 19 referitor la atribuțiile Jandarmeriei Române, se precizează: *„i) asigură, în condițiile legii, paza sau protecția și apărarea obiectivelor, a bunurilor și valorilor de importanță deosebită, stabilite prin hotărâre a Guvernului, și a obiectivelor aparținând Ministerului Administrației și Internelor, stabilite prin ordin al ministrului administrației și internelor;”*

Din lipsa fondurilor, Ministerul Afacerilor Interne și/sau Jandarmeria Română nu au dat curs obligației de a asigura paza monumentului istoric Sarmizegetusa Regia - Grădiștea de Munte, în aceste condiții Consiliul Județean Hunedoara, a fost nevoit să încheie un contract de prestări servicii de pază cu un operator privat. Precizăm faptul că, în urma efectuării misiunii de audit financiar de către Camera de Conturi Hunedoara, s-a reținut faptul că contractarea și plata serviciilor de pază de către serviciul public de administrare a monumentului istoric către un operator privat este nelegală, în condițiile existenței obligației legale a Ministerului de Interne și/sau Jandarmeriei Române de a asigura paza fără plată a acestor obiective, potrivit reglementărilor precizate mai sus.

Pe de altă parte, din adresa nr. 91956/08.05.2017 a Ministerului Afacerilor Interne, se rețin următoarele:

- obiectivele asigurate cu pază de către jandarmi se stabilesc prin hotărâre de Guvern;

- monumentele istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO sunt enumerate la modul general, fără a fi identificate în concret pentru a se putea stabili care sunt măsurile ce se impun în vederea asigurării pazei de către MAI; astfel în lista UNESCO regăsim, alături de cetățile dacice, monumente precum satele fortificate din Transilvania, bisericile din Moldova, ori bisericile de lemn din Maramureș, pentru fiecare dintre acestea trebuind stabilite măsuri specifice necesare instituirii pazei;

- obiectivele se întind pe o suprafață foarte mare (Sarmizegetusa Regia 18,3 ha, Blidaru 0,9 ha, Cetățuie 8 ha, Piatra Roșie 2,2 ha, Bănița 6,9 ha, Căpâlna 0,9 ha) instituirea pazei necesitând un număr de cel puțin 74 posturi, coroborat cu implementarea în paralel a unor sisteme electronice de securitate;

- situația operativă din zona acestor obiective prezintă un risc scăzut;

- în scopul eliminării/diminuării riscurilor cu incidență asupra patrimoniului, Jandarmeria a înființat totuși 3 posturi pentru întreaga zona a cetăților dacice, fiind evident că numai cu aceste posturi nu se pot derula activitățile de pază;

- MAI va analiza posibilitatea unei intervenții legislative asupra Ordonanței Guvernului nr. 47/2000.

De asemenea, Institutul Național al Patrimoniului din cadrul Ministerului Culturii și Identității Naționale prin adresa nr. 1434/11.05.2017, transmisă ca urmare a unor întâlniri cu reprezentanții Consiliului Județean Hunedoara, ai responsabilului științific și ai Jandarmeriei Române, analizând cerințele și posibilitățile de asigurare a pazei sitului arheologic de la Sarmizegetusa Regia de către Jandarmerie, a concluzionat următoarele:

- se constată o neconcordanță între cerințele și constrângerile impuse de normele Ministerului de Interne privind paza sitului

	<p>arheologic, pe de o parte și principiile de protejare a monumentelor istorice, precum și cu obligațiile ce decurg din respectarea Convenției Patrimoniului Mondial privind conservarea autenticității și integrității sitului arheologic (cerințele legate de amenajarea de poteci, delimitarea perimetrului la o înălțime de 1,3 m, defrișării de vegetație, asigurarea iluminatului perimetral) fiind considerate neadecvate;</p> <ul style="list-style-type: none"> - prin urmare, viziunea integrată asupra protejării atât a patrimoniului cultural cât și a celui natural, în condițiile în care peisajul natural are o valoare în sine, nu sunt recomandate amenajării solicitate de Jandarmeria Română pentru exercitarea activităților de pază (împrejmuiri, poteci, stâlpi de iluminat, etc). - se consideră mai potrivită asigurarea pazei în sistem mixt, respectiv prin eforturile administratorului monumentului, cu sprijinul Jandarmeriei (intervenții și asistență de specialitate). - Institutul Național al Patrimoniului consideră oportună modificarea articolului de lege precizat mai sus, în contextul protejării monumentelor și în contextul de revizuire a sistemului de monitorizare, gestiune și protecție a monumentelor istorice înscrise în Lista Patrimoniului Mondial UNESCO, demarat în 2016 și aflat în procedura de consultare interministerială.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ propune modificarea Articolul 6 alineatul (6) din Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată prin Legea nr. 564/2001, astfel:</p> <p><i>„Art.6.(6).- Monumentele istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial sunt obiective speciale, paza acestora se asigura de către administratorii monumentelor, iar Ministerul Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română asigură măsurile de ordine și siguranță publică.”</i></p>
3. Alte informații	<p>Consecintele modificării:</p> <p>1.această modificare permite administratorului / titularului dreptului de administrare a monumentului istoric să finanțeze</p>

	<p>direct / să realizeze activitățile de pază, fără ca sumele respective să fie imputabile ordonatorului de credite;</p> <p>2. această modificare exonerează MAI, și Jandarmeria Română de responsabilitatea executării cu titlu gratuit a operațiunilor de pază a obiectivelor înscrise în Lista Patrimoniului Mondial UNESCO, această responsabilitate și implicit finanțarea fiind preluată de titularul dreptului de administrare, cu economii semnificative la bugetul de stat;</p> <p>3. paza nemilitarizată, cu efective civile, este considerată adecvată specificului monumentelor istorice, respectiv conlucrarea într-un sistem mixt, paza prin eforturile administratorului monumentului, cu sprijinul Jandarmeriei în ceea ce privește intervențiile și asistența de specialitate, fiind varianta agreată și de către Institutul Național al Patrimoniului.</p>
--	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informatii	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (5ani)

1.Modificări ale veniturilor bugetare,	Proiectul de act normativ nu inflentează veniturile bugetare
--	--

din care: a) buget de stat, b) bugete locale	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care: a) buget de stat, b) bugete locale c) bugetul asigurarilor sociale de stat	Proiectul de act normativ generează economii la bugetul de stat, prin exonerarea obligației MAI respectiv a Jandarmeriei Române de executarea cu titlu gratuit a pazei monumentelor istorice UNESCO, aceasta obligație fiind în sarcina titularului dreptului de administrare al monumentului;
3. Impactul financiar, din care: a) buget de stat, b) bugete locale	
4. Propuneri pentru a acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuielile pentru efectuarea pazei se pot acoperi din taxe de vizitare încasate de administratorul monumentului
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a	
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului	Nu este cazul




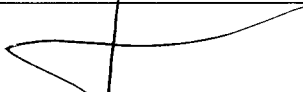
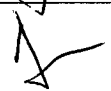
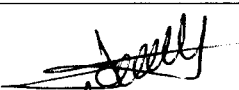
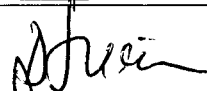
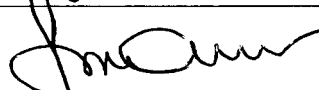
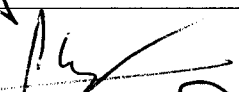
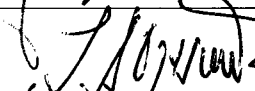
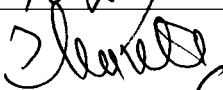
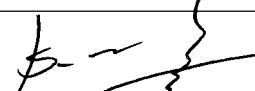

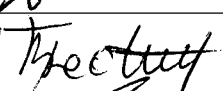


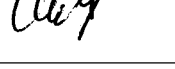
<p>normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultări efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte	Institutul Național al Patrimoniului din cadrul Ministerului Culturii și Identității Naționale prin adresa nr. 1434/11.05.2017, transmisă ca urmare a unor întâlniri cu reprezentanții Consiliului Județean Hunedoara, ai responsabilului științific și ai Jandarmeriei Române, analizând cerințele și

organisme implicate	posibilitățile de asigurare a pazei sitului arheologic de la Sarmizegetusa Regia de către Jandarmerie, a concluzionat următoarele: consideră oportună modificarea articolului de lege precizat mai sus, în contextul protejării monumentelor și în contextul de revizuire a sistemului de monitorizare, gestiune și protecție a monumentelor istorice înscrise în Lista Patrimoniului Mondial UNESCO, demarat în 2016 și aflat în procedura de consultare interministerială.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea	-
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale	-
4. Consiltari in cadrul comisiilor interministeriale	-
5. Informatii privind avizarea	Nu este cazul
6. Alte informatii	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

securității cetățenilor sau diversității	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme noi sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

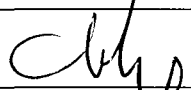

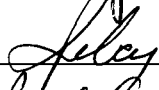

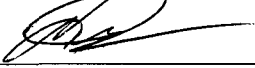
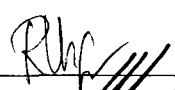
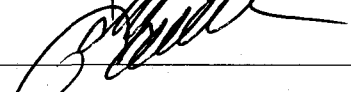

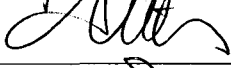

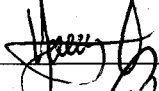
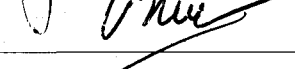

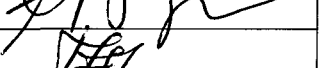
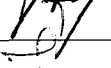
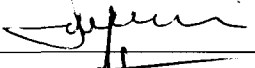
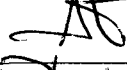
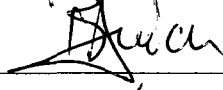
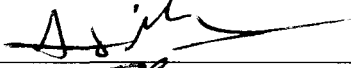
TABEL

Susținători ai propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată prin Legea nr. 564/2001

Nr. Crt.	Numele și prenumele	PARTIDUL	SEMNĂTURA
	ARAGNEA LIVIU	PSD	
	HISTOR LAURENȚIU	PSD	
	CIOBANU MAREL	PSD	
	CIOBANU PEDRU	PSD	
	PANA ADRIANO SOIU	PSD	
	TOMA IULIE	PSD	
	SUCIU V. DANIEL	PSD	
	MARICA PETRU SOBIAN I	P.S.D.	
	TUSA DIANA	PSD	
	AVRUTA-OPESCU SIMONA	PSD	
	MUNTEANU IOAN	PSD	
	ȘERBAN CIPRIAN C. I.	PSD	
	DIȘU IOAN	PSD	
	TUDOR BEATRICE	PSD	
	BOBONIA-BACALOGA NICOLAE	PSD	
	BABUS RACHU	PSD	
	MIHAI GHEORGHE	PSD	

TABEL

Sușinători ai propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată prin Legea nr. 564/2001

WEBER MIHAI	PSD	
Sava Lucian	PFA	
VELCEA NICOLAE	PSD	
VASILICA Rodu Costin	PSD	
NICOLAE ANDREI	PSD	
URSU RAZVAN ION	PSD	
MIOBACHER LAURA M.	PSD	
PARASCHIU RODICA	PSD	
OTESANU ANIELA	PSD	
HEANȚ EUGEN	PSD	
Văcari Alin-Vasile	PSD	
BOBȚA BELEUS	ALDE	
Vangon Vozjanian	ALDE	
JAMIAN FLOREA	IND	
BOISAN St. Alex	ALDE	
LOVIN JUMITRU	ALDE	
ANTON ANTON	ALDE	
BULCU FLORIN	PSA	
SIMDIS ALFRED	PSD	
ZOVERA FLORIN	PSA	